

25 JUN 2018

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРОЈЕКТА

223

ПРИМЛ			
Орган	Број	Датум	Владаст
014	06	02101-28	17

Назив пројекта: Планови интегритета - између корупцијског ризика и антикорупцијске праксе

Корисник: Транспарентност Србија

Контакт особа одговорна за спровођење пројекта и позиција: Немања Ненадић, програмски директор

Датум почетка пројекта: 29. мај 2017.

Трајање пројекта: 12 месеци

Период на који се извештај односи: Цео пројекат

Укупни буџет пројекта: 1.982.900,00 РСД

Укупна утрошена средства: 1.908.874,91 РСД

Кратак опис управљачке структуре пројекта:

Бојана Меденица - Координатор пројекта – Задужена за управљање пројектом и спровођење пројектних активности у складу са пројектним предлогом и дефинисаним роковима, наративно извештавање о активностима на пројекту, ангажовање сарадника, комуникацију са сарадницима, донатором и другим заинтересованим странама. У новембру 2017. године, због одласка на породилско, заменио ју је Раде Ђурић.

Данило Пејовић - Финансијски менаџер – Задужен за администрирање пројекта и финансијско извештавање.

Златко Минић - Први сарадник на пројекту - Ангажован на прикупљању и анализи података објављених у медијима о случајевима корупције у периоду предложеном пројектним предлогом. Учествовао у промоцији пројекта и налаза.

Миша Бојовић - Други сарадник на пројекту - Ангажована на прикупљању података и селекцији података за период обухваћен пројектним предлогом. Припремала захтеве за приступ информацијама од јавног значаја и жалбе у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја, учествовала у припреми материјала за конференције за штампу. Због одласка из организације у новембру 2017. заменила ју је Злата Ђорђевић.

Саша Мутић - Трећи сарадник на пројекту - Ангажован на анализи квалитета и објективности планова интегритета (у првом и другом циклусу) као и анализу механизма из ЗЗУ у плановима

интегритета субјеката који су обухваћени узорком.

Немања Ненадић - Четврти сарадник – Ангажован на изради завршног извештаја о налазима пројекта и препорука за унапређење планова интегритета, законског оквира и праксе. Учествовао у промоцији пројекта и налаза.

Кратак опис пројектних активности (фокус треба да буде на томе шта је пројектом реализовано, а не како) При писању водити се активностима наведеним у предлогу пројекта који је приложен током конкурса

У оквиру пројекта разрађена је методологија за утврђивање везе између планова интегритета и стварних, реализованих корупцијских ризика. Методологија је детаљно описана у финалном извештају о пројекту (<http://transparentnost.org.rs/index.php/sr/projekti/148-planovi-integriteta-između-korupcijskog-rizika-i-antikorupcijske-prakse>).

Прикупљени су обимни подаци из медија о случајевима корупције у органима власти, сумње на корупцију или кршењу прописа и добре праксе антикорупцијске превентиве, у периоду од 2013. до 2017. Пробрано је 90 догађаја и идентификовани су обвезници (њих 65) израде планова интегритета на које су се догађаји односили и потом је утврђено који од тих обвезника су израдили планове интегритета (њих 44).

Иако је пројектом било предвиђено да се направи узорак од 20 органа власти чији планови интегритета ће бити анализирани, ТС је изабрала 32 органа. На тај начин је, проширењем узорка омогућен бољи увид у стање и боља покривеност различитих сегмената и различитих врста коруптивних догађаја, аједно је направљена "резерва" за случај да неки од обвезника не израде ПИ у другом циклусу (што се касније показало као оправдана мера опреза).

За озабрране обвезнике од Агенције за борбу против корупције су прибављени ПИ из првог циклуса, који су потом детаљно анализирани, како би се утврдило да ли су у ПИ препознати ризици који су се реализовани као коруптивни догађаји, а откривени након израде ПИ. Та анализа такође је постала део завршног извештаја.

Истовремено, прикупљени су подаци од посматраних органа о њиховом поступању након откривања коруптивних догађаја и евентуалном поступању хијерархијски виших или за надзор надлежних органа. За неке специфичне органе (тужилаштво) прикупљени су подаци о томе да ли су предузели превентивне антикорупцијске мере након што се коруптивни догађај десио у другом органу организованом на истоветан начин. Сви прикупљени подаци су анализирани, обрађени појединачно квалитативно, систематизовани и категоризовани и обрађени и статистички, због квалитетније медијске презентације.

У оквиру пројекта, по истеку рока за израду ПИ у другом циклусу прикупљени су ПИ за посматране обвезнике. Испоставило се да је 26 органа израдило ПИ. Ови ПИ су анализирани са тсановишта раније утврђених коруптивних ризика у вези са реализованим коруптивним догађајима, али еј

урађена и додатна активност, анализа неких посебно занимљивих (медијски атрактивни х) делова ПИ. Све ове анализе део су завршног извештаја. Део анализе су и коначне препоруке - органима у вези са ПИ, њима хијерархијски надређених органа или органа који су задужени за надзор, Агенцији за борбу против корупције и другим удеоницима. Анализа је достављена свим удеоницима идентификованим пројектом и посматраним обвезницима израде ПИ.

Као посебна активност израђена је анализа места и значаја који је дат механизмима из Закона о заштити узбуњивача и другим механизмима за пријављивање неправилности органу власти. И ова анализа је део завршног извештаја.

Посебна пажња у пројекту је посвећена презентацији налаза и препорука у јавности. Поред две конференције за новинаре (26. децембра 2017. <http://transparentnost.org.rs/index.php/sr/aktivnosti-2/konferencije/9657-planovi-integriteta-izmedju-korupcijskog-rizika-i-antikorupcijske-prakse> и 23. маја 2018. године <http://transparentnost.org.rs/index.php/sr/aktivnosti-2/konferencije/10010-planovi-integriteta-izmedju-korupcijskog-rizika-i-antikorupcijske-prakse-2>), ова тема је промовисана кроз постове на Фејсбук страници ТС, један од тих постова постао је и део књиге "Под лупом" издате у априлу 2018. године, а тема планови интегритета уврштена је у низ округлих столова и радионица за новинаре које је ТС организовала током априла, маја и јуна уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, у Краљеву, Нишу, Новом Саду, Београду и Новом Пазару. Укупно је на овим округлим столовима и радионицама било 92 учесника из медија, цивилног сектора, стручњака и представника органа.

Кратак опис циљева пројекта и остварених резултата

Постављена је снажна основа за остварење општег циља пројекта - јачање интегритета, одговорности и унапређење борбе против корупције у органима јавне власти који су искусили проблеме са коруптивним ситуацијама и побољшање прописа и праксе поступања по представкама, посебно кроз механизам узбуњивања. Анализа садржи низ конкретних препорука који могу унапредити планове интегритета у наредном циклусу, али и процес контроле и надзора који ће Агенција спроводити у наредном периоду - у вези са извештајима из првог циклуса, садржћајем ПИ у другом циклусу и каснијом контролом спровођења мера. Дате су препоруке које би требало уврстити у измене Закона о Агенцији за борбу против корупције и на Агенцији је, као на једном од кључних удеоника у раду на нацрту, да се избори за те измене. Због специфичних рокова, није било могућности да се у оквиру пројекта, а на основу налаза из Пи 2013, одмах делује на унапређење ПИ за 2017. годину.

Нарочито значајан резултат постигнут је у вези са специфичним циљем подизање пажње јавности, с обзиром да је ова тема приближена значајном броју новинара и представника организација цивилног друштва у више градова у Србији.

Кратак опис праћења и процене т.ј. система и метода коришћених за праћење и процену резултата-евалуација пројекта

Тим који је радио на спровођењу пројекта одржавао је недељне, двонедељне или месечне састанке (у зависности од периода и интензитета активности) и пратио постизање резултата.

На тај начин је утврђено да су постигнути сви постављени циљеви. Поред тога, одржано је више састанка са представницима Агенције за борбу против корупције, како онима који су пратили спровођење пројекта, тако и са представницима Сектора за превенцију који се баве плановима интегритета, где су представљене активности и резултати.

Задовољство изражено на тим састанцима протумачено је као признање за успешну реализацију пројекта.

Интерним анализама праћено је и постизање индикатора постављених у предлогу пројекта (доступно на <http://transparentnost.org.rs/index.php/sr/projekti/148-planovi-integriteta-izmedu-korupcijskog-rizika-i-antikorupcijske-prakse>) и утврђено да су сви индикатори достигнути, а у неким случајевима и значајно пребачени.

(Анализирани сви случајеви у којима је обвезник разматрао примену плана интегритета након случаја корупције или сумње на корупцију и утврђени су закључци поводом тог разматрања. Формулисане препоруке за унапређење стања у прописима и пракси, Повећан број чланака, вести који се баве темом пројекта, кроз преношење анализе, изјаве представника Агенције, ТС, посматраних органа и других надлежних за ову област)

Са становишта евалуације посебно је значајно што ће неке од предложених активности моћи да настави да спроводи и сама Агенција у оквиру својих надлежности.

Кратак опис свих одступања између одобреног пројектног документа и спровођења пројекта

У новембру 2017. било је предвиђено организовање конференције за новинаре. Ова активност је одложена за децембар због промена у тиму који ради на спровођењу пројекта (због породилског одсуства).

Обухваћено је знатно више органа него што је пројектом било предвиђено. Пројекат је предвиђао узорак од 20 органа, али је начињен већи узорак због ризика да сви обвезници неће урадити ПИ у другом циклусу (што се показало оправданим). Обухваћено 32

Као посебна активност била је предвиђена анализа места и значаја који је дат механизмима из Закона о заштити узбуњивача и другим механизмима за пријављивање неправилности органу власти у плановима интегритета. Током рада је уочено да је у првом циклусу код више обвезника одабрана мера успостављања механизма узбуњивача, што је доцније постала и обавеза у складу са

Законом о заштитит узбуњивача, док у другом цклусу није уочена било каква мера повезана са заштитом узбуњивача.

Стога је, као практично алтернативна активност спроведена анализа постојећих механизма код обвезника из узорка, што је такође постало део коначног извештаја.

Кратак опис управљања ризицима

У припреми пројеката идентификовано је неколико ризика који су се током рада на пројекту и остварили, али су превазиђени.

Један од њих је био у вези са "појавом неочекиваних изазова који нису предвиђени предлогом пројекта". У конкретном случају реч је о области заштите узбуњивача, коју практично није било могуће анализирати на првобитно предвиђени начин јер уопште није обухваћена другим циклусом планова интегритета. Стога је, као што је у извештају већ описано, у овом сегменту измењена методологија и израђена потпуно нова анализа.

Ризик немогућности да се довољно сузи избор чланака при избору коруптивних догађаја, посебно из прес клипинга, који је садржавао више хиљада чланака на ту тему, превазиђен је циљаном претрагом сајтова медија и саопштења МУП-а.

Ризик кашњења у раду на пројекту због кашњења у достављању података, који је настао због продужетка рока за израду планова интегритета у другом циклусу превазиђен је интензивирањем рада по истеку (продуженог рока).

Ризик одбијања или кашњења органа да доставе одговоре на дописе и захтеве превазиђен је интензивном комуникацијом са органима и улагањем жалби Поверенику у неколико случајева, након чега су добијени сви тражени подаци.

Ризик слабог интересовања медија за тему планова интегритета отклањан је комбиновањем ове тем у оглашавањима са другим "атрактивнијим" темама (јавне набавке, коришћење службених аутомобил и сл), коришћењем илустративних примера који садрже елементе комичног (изузетно лоше урађени планови, гротескни одговори органа), као и организовањем (у оквиру другог пројекта) округлих столова и радионица за новинаре о плановима интегритета, заједно са другим антикорупцијским темама.

3

[Redacted box]

Датум подношења извештаја: 25.06.2018.

Потпис (са печатом) подносиоца извештаја:

